

To: (10)(2e) <(10)(2e)@minwv.nl>; (10)(2e) <(10)(2e)@minwv.nl>
Cc: (10)(2e) <(10)(2e)@deloitte.nl>; (10)(2e) <(10)(2e)@deloitte.nl>
From: (10)(2e)
Sent: Sun 5/17/2020 7:25:02 PM
Subject: FW: [EXT] LCG / Bevindingen ACM
Received: Sun 5/17/2020 7:25:10 PM
[image002.png](#)

Hi (10)(2e) en (10)(2e),

Ik stuur jullie dit bericht graag ter informatie toe. Groen licht dus en dat is toch wel fijn.

Dank voor fijne samenwerking!

Groet (10)(2e)

(10)(2e) (10)(2e)
 Managing Partner Deloitte Legal
 Deloitte Legal B.V.
 Gustav Mahlerlaan 2970, 1081 LA Amsterdam, The Netherlands
 T: (10)(2e) | M: (10)(2e)
 (10)(2e)@deloitte.nl | www.deloitte.nl

EA: (10)(2e) | T: (10)(2e) | (10)(2e)@deloitte.nl

Deloitte
 Legal

From: (10)(2e) <(10)(2e)@acm.nl>
Sent: vrijdag 15 mei 2020 16:59
To: (10)(2e) <(10)(2e)@deloitte.nl>
Cc: (10)(2e) <(10)(2e)@acm.nl>; (10)(2e) <(10)(2e)@acm.nl>; (10)(2e) <(10)(2e)@acm.nl>
Subject: [EXT] LCG / Bevindingen ACM

Geachte mevrouw (10)(2e) Beste (10)(2e),

Op 8 april 2020 kondigde u, namens de stichting Landelijk Coördinatiecentrum Geneesmiddelen (hierna: het LCG), per e-mail aan de ACM aan dat een samenwerking werd opgezet ten aanzien van de inventarisatie, inkoop en verdeling van een beperkt aantal geneesmiddelen die gebruikt worden op de IC's en bij (spoed)operaties. U vroeg de ACM om vanuit het oogpunt van de Mededingingswet mee te kijken naar deze voorgenomen samenwerking. U hebt op 9 april 2020 telefonisch een toelichting gegeven op dit verzoek en daarbij aangegeven dat de stukken ten aanzien van de samenwerking in voorbereiding waren. De ACM waardeert de door u betrachtte openheid en transparantie in zo'n vroegtijdig stadium van een voorgenomen samenwerking.

Op 24 april 2020 hebt u de definitieve stukken toegezonden en de ACM verzocht comfort te geven voor de tijdelijke samenwerking binnen het LCG die ziet op (mogelijke) uitwisseling van commercieel gevoelige informatie, coördinatie van inkoop en productie, en voorraadsturing (drang). Op verzoek van de ACM hebt u op 27 april 2020 nog drie rapportages toegestuurd. De ACM beschikt daarmee over de volgende (definitieve) stukken:

- Akte van Oprichting van de stichting LCG d.d. 8 april 2020
- Uittreksel van de Kamer van Koophandel met betrekking tot de stichting LCG d.d. 8 april 2020
- Brief van de secretaris-generaal van het Ministerie van VWS d.d. 24 april 2020, met aangehecht de geparafraseerde werkafspraken tussen het LCG en het Ministerie van VWS
- Presentatie van het LCG d.d. 24 april 2020
- Drie rapportages 'Landelijk Beeld Beschikbaarheid Geneesmiddelen' d.d. 17, 20 en 21 april 2020
- Overeenkomst tussen de Staat der Nederlanden en de NVZA d.d. 7 april 2020 inzake garantstellingen

De ACM heeft op 29 april en 1 mei 2020 een aantal vragen gesteld over de beoogde samenwerking. Deze vragen zijn op 12 mei 2020 beantwoord. De ACM heeft over de beoogde samenwerking ook informatie ingewonnen bij het Ministerie van VWS. Daarnaast heeft de ACM contact gehad met het (10)(2e) van de Europese Commissie.

Hieronder vindt u de bevindingen van de ACM.

De voorgenomen samenwerking

Op basis van de beschikbare informatie heeft de ACM het volgende beeld van de beoogde samenwerking.

1. De Minister van Medische Zorg heeft ermee ingestemd dat de NVZA een coördinerende rol op zich neemt voor het landelijk organiseren van de beschikbaarheid van een aantal essentiële geneesmiddelen voor de behandeling van Covid-19. Hiertoe heeft de NVZA een stichting opgericht: het LCG. Het Ministerie van VWS heeft met het LCG werkafspraken gemaakt die schriftelijk zijn vastgelegd.
2. Het LCG heeft de steun van de Nederlandse Vereniging van Ziekenhuizen (NVZ), de Nederlandse Federatie van Universitair Medisch Centra (NFU), de Bond van Groothandelaren in het Pharmaceutisch Bedrijf (BG Pharma), de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) en het College ter Beoordeling van Geneesmiddelen (CBG).
3. Het bestaan van het LCG is beperkt tot 1 juli 2020, tenzij in overleg met het Ministerie van VWS besloten wordt tot verlenging met het oog op het voortduren van de COVID-19 crisis.
4. De werkzaamheden van het LCG zien nu op veertien geneesmiddelen. Deze geneesmiddelen worden gebruikt op de IC's en bij (spoed)operaties.
5. De primaire werkzaamheden van het LCG zijn voorraadinventarisatie, voorraadsturing en coördinatie van de distributie van de geneesmiddelen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het mechanisme van drang (met vrijwillige medewerking). Voor de inkoop en distributie van de geneesmiddelen wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande structuren.
6. Het LCG werkt voor de duiding van de voorraadstatus met kleurcodes: code groen, geel, rood en zwart. Bij code groen, geel en rood is sprake van 'drang' op basis van vrijwilligheid. Bij code zwart wordt overgegaan op dwang. Code zwart valt buiten de aan de ACM voorgelegde samenwerking.
7. Ten behoeve van voorraadinventarisatie vraagt het LCG bij ziekenhuizen, hun apotheken, de groothandels en leveranciers de benodigde gegevens op. Deze partijen, met uitzondering van de groothandels, leveren hun gegevens direct aan het LCG. De groothandels leveren hun gegevens via BG Pharma aan het LCG.
8. Ziekenhuizen die onderdeel zijn van dezelfde inkoopcombinatie hebben inzicht in elkaars voorraadstatus. Dit was voor de oprichting van het LCG al het geval en stelt hen in staat problemen binnen de combinatie direct op te lossen. Ziekenhuizen buiten een inkoopcombinatie en de andere partijen hebben geen inzicht in elkaars gegevens.
9. Door het LCG worden alleen prijsgegevens opgevraagd of verkregen in het kader van voorraadvorming. Binnen de samenwerking worden geen prijzen afgestemd. Inkopers krijgen geen inzicht in elkaars biedingen, inkooprijzen of verkoopprijzen.
10. Wanneer de voorraadinventarisatie daartoe aanleiding geeft, zal het LCG sturen op overdracht van voorraden naar daar waar het nodig is. Het LCG faciliteert en coördineert de inkoop van geneesmiddelen, waarbij diverse partijen worden samengebracht. Hiervoor wordt met partijen niet meer informatie gedeeld dan noodzakelijk is voor het beoogde doel. Het LCG koopt niet zelf in.
11. Het LCG rapporteert dagelijks aan het Ministerie van VWS. Dit gebeurt met een 'Landelijk Beeld Beschikbaarheid Geneesmiddelen' waarin per geneesmiddelcategorie en per geneesmiddel een weergave is opgenomen van het aantal dagen waartoe de voorraad strekt. Dit rapport wordt ook aan de overige relevante partijen verstrekt. Het rapport bevat geen gegevens die tot individuele marktpartijen herleidbaar zijn. Het LCG legt verantwoording af aan het Ministerie van VWS in een periodiek afstemmingsoverleg.
12. De Commissie Acute Tekorten Geneesmiddelen (ATG), die bestaat uit artsen-deskundigen, kan het LCG adviseren en opdrachten geven over de verdeling of voorraadsturing van geneesmiddelen.
13. Wanneer de bestaanstermijn van het LCG, na eventuele verlenging, is verlopen, wordt het LCG geliquideerd. Data worden met het oog op transparantie en verantwoording in een beveiligde omgeving voor een beperkte duur bewaard. Daarna worden de data vernietigd.

Bevindingen van de ACM

De coronacrisis is een uitzonderlijke situatie waarvan de bijzondere omstandigheden soms een andere aanpak van samenwerkingen tussen ondernemingen vergen dan in normale tijden. Hoewel ook in een dergelijke situatie eerlijk moet worden

gehandeld, zullen bepaalde samenwerkingen niet op bezwaren van de ACM stuiten.

De Europese Commissie heeft op 8 april 2020 *Richt snoeren inzake de optimale en rationale aanvoer van geneesmiddelen om tekorten tijdens de uitbraak van Covid-19 te voorkomen* gepubliceerd, alsmede een *Tijdelijk raamwerk voor de beoordeling van mededingingskwesties met betrekking tot samenwerking tussen bedrijven in respons op noodsituaties voortvloeiend uit de huidige Covid-19-uitbraak*. De ACM houdt bij haar beoordeling rekening met hetgeen in deze documenten staat.

De ACM ziet dat het LCG, zijn werkzaamheden en de mechanismen die deze werkzaamheden mogelijk maken en ondersteunen, nodig zijn om (de gevolgen van) lokale en landelijke tekorten van specifieke geneesmiddelen te voorkomen en te bestrijden. De desbetreffende geneesmiddelen zijn essentieel voor IC-zorg en (spoed)operaties. Door de pandemie is de vraag naar deze geneesmiddelen fors toegenomen. Daarnaast is wereldwijd sprake van grootschalige wijzigingen in aanbod en aanbodstromen. Zonder coördinatie tussen ziekenhuizen bestaat het risico dat zich vermijdbare lokale tekorten voordoen, en zonder coördinatie tussen alle betrokkenen bestaat het risico dat ondoelmatig wordt geproduceerd, ingekocht of gedistribueerd, met vermijdbare lokale of landelijke tekorten als gevolg.

De ACM acht bij haar beoordeling van de samenwerking zoals hierboven beschreven en de rol van het LCG daarin met name de volgende factoren relevant:

- Alle relevante partijen hebben zich gecommitteerd aan de samenwerking in de vorm van één centrale (landelijke) organisatie, het LCG.
- Het LCG heeft als doel het coördineren van de beschikbaarheid, aankoop en distributie van geneesmiddelen ten behoeve van ziekenhuizen in Nederland om daarmee tot een optimale beschikbaarheid van deze geneesmiddelen te komen. Daarbij beperkt de samenwerking zich tot veertien geneesmiddelen die worden gebruikt op IC's en bij (spoed)operaties en essentieel zijn in de behandeling van Covid-19.
- De werkzaamheden van het LCG en de mechanismen die deze werkzaamheden mogelijk maken en ondersteunen (bijvoorbeeld de wijze waarop de benodigde gegevens worden opgevraagd en aangeleverd), zijn objectief noodzakelijk voor het beoogde doel en gaan niet verder dan wat nodig is om dat doel te bereiken.
- Het LCG heeft de ACM verzekerd dat binnen de voorgenomen samenwerking geen prijzen of biedingen worden afgestemd, dat concurrenten onderling geen concurrentiegevoelige informatie uitwisselen en dat ze geen inzicht krijgen in elkaars individuele bedrijfsgegevens. De ACM geeft in dit verband de kanttekening mee dat BG Pharma de door haar ontvangen gegevens over de voorraadstatus van de groothandels en die bedoeld zijn voor doorlevering aan het LCG niet mag gebruiken om concurrentiegevoelige informatie aan haar leden te verstrekken.
- De vergaderingen en overleggen die plaatsvinden binnen de beoogde samenwerking worden door het LCG gedocumenteerd. Deze documentatie zal het LCG desgevraagd aan de ACM ter beschikking stellen.
- Het LCG is voor een beperkte duur opgericht, namelijk tot 1 juli 2020. In overleg met het Ministerie van VWS is verlenging mogelijk indien dat nodig is voor het beoogde doel.
- Het LCG heeft de uitdrukkelijke steun en instemming van het Ministerie van VWS. Het Ministerie heeft werkafspraken met het LCG gemaakt die de basis vormen voor de werkzaamheden van het LCG. Het LCG rapporteert dagelijks aan het Ministerie van VWS en legt in een periodiek overleg verantwoording af aan het Ministerie van VWS.

Op basis van de informatie waarover de ACM beschikt, geeft de samenwerking zoals hierboven geschetst en binnen de gegeven randvoorwaarden, gelet op de huidige bijzondere situatie, de ACM geen aanleiding tot nadere vragen of verdere stappen anderszins. Andere gedragingen of gedragingen die verder gaan dan de samenwerking zoals voorgelegd aan de ACM, kunnen hiertoe wel aanleiding geven; zo nodig zal daarop handhaving plaatsvinden.

Mocht het bovenstaande aanleiding geven tot vragen of mochten er wijzigingen in de hierboven beschreven samenwerking plaatsvinden, dan kunt u contact opnemen met de u bekende contactpersoon, Nienke Saanen.

Met vriendelijke groet,

(10)(2e) (10)(2d)

(10)(2e)

(10)(2e)

Directie Zorg

**Autoriteit
Consument & Markt**



Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag

T: (10)(2e)
M: (10)(2e)

Postbus 16326
2500 BH Den Haag

www.acm.nl
www.consuwijzer.nl

Markten goed laten werken voor mensen en bedrijven

Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)

This e-mail message and its attachments are subject to the disclaimer published at the following website of Deloitte: <http://www2.deloitte.com/nl/nl/legal/Disclaimer.html>

Deloitte refers to a Deloitte member firm, one of its related entities, or Deloitte Touche Tohmatsu Limited (“DTTL”). Each Deloitte member firm is a separate legal entity and a member of DTTL. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more.

The information in this e-mail (including any attachments) is strictly confidential and may be legally privileged. If you are not the intended recipient of this message, please delete it including any attachments and immediately notify the sender. Any disclosure, copying, distribution or use either whole or partial of its contents is strictly prohibited except with formal approval. Deloitte cannot guarantee that e-mail communications are secured and error-free and does not accept any liability for damages resulting from the use of e-mail.